

## フィリピン

2021年5月20日作成

1. 一般情報.....	1
(1) 人口・地理.....	1
(2) 内政.....	2
2. 人権状況.....	2
(1) 南部の治安状況.....	2
3. 関連する政治組織等、政治活動／政府批判（労働運動含む）の取扱い.....	3
(1) 反ドゥテルテ大統領の政治活動.....	3
(2) 人権活動.....	4
4. ジェンダー、DV および子ども.....	6
5. LGBT.....	6
6. 汚職、非国家主体による犯罪、国家による被害者の保護.....	6
(1) 武装勢力.....	6
(2) 麻薬撲滅運動.....	9
(3) 政府当局者による汚職.....	17
7. 兵役、強制徴集（非国家主体の）.....	18
8. 司法制度・刑事手続.....	18
9. 警察・治安部隊（刑務所等の状況含む）.....	18
(1) 警察.....	18
(2) 刑務所の状況.....	19
10. 報道の自由.....	19
11. 宗教の自由.....	20
12. 国籍、民族および人種.....	20
13. 出入国および移動の自由.....	20
略称.....	22

### 1. 一般情報

#### (1) 人口・地理

ア [外務省「フィリピン基礎データ」](#) (2020年9月3日)

#### 4 民族

マレー系が主体。ほかに中国系、スペイン系及び少数民族がいる。

#### 5 言語

国語はフィリピン語、公用語はフィリピン語及び英語。80前後の言語がある。

## 6 宗教

ASEAN 唯一のキリスト教国。国民の 83%がカトリック、その他のキリスト教が 10%。

イスラム教は 5%（ミンダナオではイスラム教徒が人口の 2 割以上）。

## (2) 内政

### ア 外務省「[フィリピン基礎データ](#)」（2020年9月3日）

## 5 内政

2016年5月9日の大統領選挙で南部ミンダナオ島ダバオ市のドゥテルテ市長（当時）が当選。2016年6月30日にドゥテルテ政権が発足した。ドゥテルテ大統領は、治安・テロ・違法薬物・犯罪・汚職対策、ミンダナオ和平を重要課題に掲げている。

## 2. 人権状況

### (1) 南部の治安状況

#### ア ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」（2018年12月21日）

### **Violence in the Southern Philippines**

...

2.50 In May 2017 militants affiliated with the Islamic State group took over parts of the southern city of Marawi. The Armed Forces of the Philippines retook the city, which was badly damaged, after a siege that lasted several months. The government announced the end of fighting on 23 October 2017. Over 1000 people were killed, almost all of whom were alleged to be fighters. A small number of civilians were also killed. According to the UNHCR, over 12,000 families remain displaced by the conflict as of September 2018 and over 64,000 families have returned.

2.51 Rebuilding from the conflict has been slow and is continuing at the time of writing. Obstacles remain for displaced people, including the presence of unexploded ordnance, human remains and dangerous (sharp or unstable) building debris. The government began escorting small groups of displaced people to briefly visit and collect belongings from their former houses in April 2018.

2.52 On 23 May 2017, President Duterte declared martial law, applicable to the whole of Mindanao in response to the Marawi siege, which continues in place at the time of writing, having been extended twice. The practical effects of martial law include curfews and roadblocks. There is some local support for martial law in Mindanao, with residents reporting that the streets are safer, that violent crime has fallen and that

governance and the economy has improved as a result of the presence of security forces.

2.53 Several low-intensity internal conflicts are ongoing, mostly concentrated in Mindanao in the Southern Philippines (especially in central and western Mindanao, including the Zamboanga Peninsula and Sulu archipelago). The key threats posed by the groups involved in the various conflicts are terrorist attacks, kidnapping-for-ransom, violent crime and violent clashes between the armed groups or with the Armed Forces of the Philippines. Islamic groups may splinter and form alliances; they do not necessarily share goals or resources, although this does occur between some groups.

### 3. 関連する政治組織等、政治活動／政府批判（労働運動含む）の取扱い

#### (1) 反ドゥテルテ大統領の政治活動

##### ア ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」（2018年12月21日）

3.24 Only a few politicians have raised serious or public concerns with the conduct of the Government's anti-drug campaign. Former human rights lawyer and critic of the government, Senator Leila de Lima, was arrested in February 2017. De Lima had led a Senate investigation into extra judicial killings related to the the national anti-drug campaign and Duterte's alleged involvement in extra judicial killings while he was Mayor of Davao. De Lima was charged with drug offences, which she described as a 'punishment' for investigating Duterte. At the time of writing, de Lima remains detained at the Philippine National Police Headquarters, awaiting trial. Similarly, Vice President Leni Robredo, who has also openly criticised Duterte, has been vilified by pro-Duterte social media trolls (see also Media and Journalists). Senator Antonio Trillanes, another critic, was briefly arrested and released on bail in September 2018 on a revived 2007 rebellion case, after President Duterte revoked his 2011 amnesty. Human rights groups allege that his arrest was political (see Arbitrary Arrest and Detention).

#### **Street Demonstrations and Protestors**

3.37 Citizens' right to demonstrate is protected by the Constitution. Street protests occur and are a relatively common sight, particularly in relation to land disputes and other local matters. Street demonstrations are generally not interfered with by the government or counter-protestors.

#### **Arbitrary Arrest and Detention**

...

4.16 Senator Antonio Trillanes, a high-profile critic of the President, was arrested and released on bail in September 2018. Senator Trillanes, a former naval officer, was involved in an uprising against then President Arroyo and granted an amnesty by

President Arroyo's successor, President Aquino. Former President Arroyo is now a member of congress and a supporter of President Duterte. Human Rights groups allege that he was arrested for political reasons. Two cases against him remain pending in trial courts at the time of writing. Trillanes also faces four criminal libel cases, based on complaints filed by President Duterte's son.

イ DFAT [「出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

ドゥテルテへの政治的敵対

3.9 フィリピンの政党システムは脆弱で、イデオロギー的なまとまりはほとんどなく、両院の議員は個人的な立場に基づいて選出されている。従って、議会には組織的な政治的敵対勢力はあまり存在していない。一握りの政治家が、政府の麻薬戦争に対する重大な懸念あるいは社会的関心を示しているのみである。以前は人権派の弁護士であった Leilade Lima 上院議員は、2017年の2月に逮捕・投獄された。Lima は、「麻薬戦争」に関係している裁判なしの殺害と、ダバオ市長時代のドゥテルテが裁判なしの殺害に関与した疑いについての上院調査を指揮していたのである。Lima は麻薬犯罪で起訴されたが、彼女に言わせると、ドゥテルテについて調査した罰として起訴されたのである。同様に、ドゥテルテを公然と批判していたレニー・ロブレド副大統領も弾劾するとの脅しを受け、ドゥテルテを支持しているソーシャル・メディアからの非難の的になっている。DFAT は、その2つのケースは大統領への声高な批判に対する不寛容を示していると共に、政治的陰謀とも関係している、と考えている。また、DFAT は、そのような処遇が大統領を批判する非有名人にも拡大していることを示す証拠は存在していない、とも考えている。メディアは政権についての様々な意見を積極的に伝えてはいるが、自主規制の要素が存在しているのは明らかである。

(2) 人権活動

ア ●米国国務省 [「人権状況報告 2020年 - フィリピン」](#) (2021年3月30日)

**A. ARBITRARY DEPRIVATION OF LIFE AND OTHER UNLAWFUL OR POLITICALLY MOTIVATED KILLINGS**

...

Media reported continued attacks on human rights defenders. In August the human rights defender and former advocacy officer of the human rights NGO Karapatan, Zara Alvarez, was shot and killed in Bacolod City. Alvarez was included in a Department of Justice list of 600 individuals it intended to designate as terrorists. Karapatan said two other individuals on the list were also killed.

イ ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」(2018年12月21日)**Non-governmental organisations**

- 3.33 NGOs that are critical of the government operate openly, distributing publications, organising public demonstrations and operating on social media. They may take precautions, such as not operating openly or publishing their address or names of their staff. Media and political criticisms of NGOs, particularly international or foreign NGOs, are not uncommon and these public criticisms may embolden critics, especially internet trolls. In spite of this, NGOs including national and international groups continue to exist and operate.
- 3.34 A range of organisations that advocate for human rights are present in the Philippines. Human rights organisations are split into two main groups: those who work closely with the international community and the Philippines Commission on Human Rights and who receive the bulk of the international funding; and the far-left, who generally document human rights violations but are more politically-motivated. Given the ideological divide, the two sets of organisations are not generally willing to coordinate their efforts, including to voice concerns against the anti-drug campaign, unlike their role during the People Power Revolution in 1986.
- 3.35 Human rights groups are generally able to function independently but continue to report harassment of human rights activists, including environmental and land activists. In particular, this harassment is experienced by those that undertake their work or conduct investigations at the community level, in provincial locations, where alleged perpetrators of violations are local officials or people in a position of authority. Human rights defenders are also at risk of extra-judicial killings. Human Rights Watch reported that between 2010 and 2015, 300 leftist activists, human rights defenders and other alleged New People's Army (NPA) supporters were killed.

ウ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ(2017年8月9日) ※前提版**人権団体およびその他の活動団体**

...

- 3.15 人権団体、および、その延長線上にある市民社会組織は、一般的には互いに独立して機能することが可能だが、環境保護団体や土地の権利に関する活動団体を始めとする人権団体が嫌がらせを受けているとの報告が継続的になされている。特に、州の中のコミュニティで仕事をしている、あるいは調査をしている人々が、地方政府の職員や権限を持つ人々から暴力を受けていると伝えられている。人権を擁護している人々も、裁判なしで殺害されるリスクに直面している。ヒューマン・ライツ・ウォッチ (Human Rights Watch) は、2010年か

ら 2015 年にかけて 300 人の左翼活動家、人権擁護者、および新人民軍 (NPA) の支持者である疑いがある人々が殺害された、と報告している。DFAT は、NPA のメンバーあるいは支持者の死亡は、人権活動を行っていたことではなく、むしろ、共産ゲリラを鎮圧するという政府の目的と関連性がある、と考えている。…

### 裁判なしの殺害

4.1 フィリピンでは裁判なしの殺害が引き続き問題となっている。正体不明の攻撃者による殺害の対象となっているのは、環境活動家やその他の活動家、司法官、地域政府の指導者、そしてジャーナリストである。2016 年の 1 月から 8 月にかけて、フィリピン人権委員会は 299 件の裁判なしの殺害あるいは政治的動機に基づく殺害と伝えられている事件を調査した。それらの事件の一部は、政府の「麻薬戦争」に関係していた (上記の第 3 章で説明されている)。米務省によると、それらの事件の大半はフィリピン国家警察と麻薬取締局 (Drug Enforcement Agency) による殺害事件であると疑われている。

## 4. ジェンダー、DV および子ども

## 5. LGBT

## 6. 汚職、非国家主体による犯罪、国家による被害者の保護

### (1) 武装勢力

#### ① マウテ/ラナオのイスラム国 (the Maute group/the Islamic State of Lanao)

##### ア ●DFAT [「出身国情報報告 フィリピン」](#) (2018 年 12 月 21 日)

### Armed Groups

…

2.55 The Maute group, also known as the Islamic State of Lanao, was founded in 2012 and pledged allegiance to the Islamic State in April 2015. The group has been involved in a number of attacks, including the 2017 Marawi siege. In 2016 the group was responsible for 16 terrorist incidents in which 130 people were killed, the highest death toll of any of the groups listed here.

#### イ DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017 年 8 月 9 日) ※前提版

・ラナオのイスラム国 (Islamic State of Lanao) と呼ばれているマウテ・グループは 2012 年に創設され、2015 年の 4 月にイスラム国に忠誠を誓った。このグループには 100 人以上のメンバーがいると考えられており、外国のテロリストから機材の供給を受けていた。ア ンサール・フィラーファ・フィリピン

(AKP、以前はアブ・サヤフ) もマウテ・グループ もイスラム国に忠誠を誓っており、フィリピン政府との戦いにおいて相互支援を行なうことを約束していた。だが、マウテ・グループは AKP とは完全に別なグループとして見られることを望んでおり、AKP と同じ旗の下では合体しない可能性がある。2016年10月4日、マウテ・グループと関係がある3人の男が2016年のダバオ市への爆弾攻撃との関連で逮捕された。2017年5月23日、マウテ・グループはマラウイ市を攻撃した。

## ② アブ・サヤフ

### ア ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」(2018年12月21日)

#### Armed Groups

...

2.56 The Abu Sayyaf Group (ASG) was founded in 1991 as a separatist militant Islamist movement operating in Mindanao, primarily on the islands of Jolo and Basilan in the Sulu archipelago. Some factions of the ASG pledged allegiance to Islamic State (ISIL) in 2016. The group is responsible for several high-profile kidnappings, including of foreign nationals, and numerous large-scale attacks, including a car bomb at an army checkpoint in July 2018. ASG were also involved in the Marawi siege in 2017.

### イ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ(2017年8月9日) ※前提版

・以前のアブ・サヤフ・グループ(ASG—現在はアンサール・フィラーファ・フィリピン)は、ミンダナオの分離独立的なイスラム教武装グループとして1991年に誕生した。その主な活動地域はホロ(Jolo)諸島とスル諸島のバシラン(Basilan)島であった。ASGは、2016年にイスラム国(ISIS)に忠誠を誓った。このグループは外国人を始めとする数件の有名な誘拐事件を起こすと共に、マニラでの2004年および2005年の爆弾攻撃を含む数多くの大規模な攻撃を行なった。

## ③ モロ民族解放戦線 (Moro National Liberation Front/MNLF)

### ア ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」(2018年12月21日)

#### Armed Groups

...

2.57 The Moro National Liberation Front (MNLF) was formed in 1972 and was a leading organisation for Moro separatists for the next twenty years. A Final Peace Agreement was signed between the Government and the MNLF on 2 September 1996.



Some MNLF members entered the government of the Autonomous Region of Muslim Mindanao (ARMM) and the Philippine security forces, while other elements the MNLF remain opposed to the outcome. Several ARMM Governors were MNLF members. Different factions of the MNLF supported or opposed the Bangsamoro Organic Law process, described above, however some breakaway factions were also involved in the Marawi siege.

イ DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

- ・1972年に設立されたモロ民族解放戦線 (Moro National Liberation Front : MNLF) は、その後20年にわたってモロ民族の分離独立派の主要な組織となった。1996年9月2日に政府とMNLFとの間で最終的な和平合意書が署名されたが、MNLFのメンバーの中にはその結果に不満を抱く者がいた。2013年の「サンボアング占拠事件」で何らかの役割を果たした疑いで、MNLFの創設者に対する逮捕令状が現在でも出されたままになっている。ドゥテルテ政権は、継続中のミンダナオ和平プロセスを通して、今も残されているMNLFの不満を解消することを目指している。

④ モロ・イスラム解放戦線 (Moro Islamic Liberation Front / MILF)

ア ●DFAT [「出身国情報報告 フィリピン」](#) (2018年12月21日)

**Armed Groups**

...

2.58 The Moro Islamic Liberation Front (MILF) formed as a breakaway from the MNLF in the late 1970s. After years of negotiation, the Government and the MILF signed the Comprehensive Peace Agreement on the Bangsamoro on 27 March 2014. The Agreement provides for the transitional process from the current Autonomous Region in Muslim Mindanao (ARMM) to a new autonomous entity to be called the Bangsamoro (the Moro homeland) Autonomous Region of Muslim Mindanao (BARMM), described above. Pending a successful outcome of the 21 January 2019 plebiscite to endorse the BARMM, an 80-member, MILF-majority Transitional Authority will govern the BARMM until elections are held in 2022.

イ DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

- ・モロ・イスラム解放戦線 (Moro Islamic Liberation Front : MILF) は、1970年代後半にMNLFから離脱したグループとして設立された。数年にわたる交渉の結果、政府とMILFは2014年3月27日にバンサモロ (Bangsamoro) 自治地域



において包括的な和平合意書に署名した。その合意には、現在のイスラム教徒ミンダナオ自治地域（Autonomous Region in Muslim Mindanao : ARMM）からバンサモロ（「モロ民族の母国」と呼ばれる新たな自治地域に移行するためのプロセスが示されている。21人のメンバーから成るバンサモロ移行委員会（Bangsamoro Transition Commission）は、2017年7月17日に改定されたバンサモロ基本法（Bangsamoro Basic Law : BBL）をドゥテルテ大統領に提出した。アキノ前大統領に提出されたその法律の以前のバージョンは議会を通過しなかった。ドゥテルテ大統領は、改定されたBBLを議会で審議するよう取り組んでいる。

## ⑤ 新人民軍（New People's Army / NPA）

ア ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」（2018年12月21日）

### Far-left Groups

2.44 The New People's Army (NPA), the armed wing of the communist party, have been waging a communist insurgency for decades. The NPA is mostly concentrated in Mindanao, but also operates on a smaller scale throughout the country. The NPA is engaged in criminal activities including extortion, arson, ransom and protection rackets. The group is known to demand 'revolutionary taxes' from businesses operating in some parts of Mindanao, enforcing the extortion demands by threatening or conducting attacks against infrastructure such as power and telecommunication facilities.

...

イ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ（2017年8月9日） ※前提版

・国民民主戦線（National Democratic Front）と新人民軍（New People's Army : NPA）は、主にミンダナオで、また、小規模ながらビサヤとルソン南部でも、数十年にわたって共産ゲリラ活動を展開してきた。NPAは犯罪活動を行っており、ミンダナオのいくつかの地域で営業している企業に「革命税」を要求することで知られている。また、電力施設や遠隔通信施設などのインフラを攻撃すると恐喝したり、実際に攻撃したりしている。ドゥテルテ政権は2016年の8月にそれらのグループとの和平交渉を開始したが、一方的な停戦の失敗と共に交渉の進展が停止し、2017年の2月、政府は和平交渉を中止した。交渉再開の努力は、政府軍に対するNPAの継続的な敵対行為、ならびに、交渉中の「革命税」の徴収によって妨げられている。

## (2) 麻薬撲滅運動

### ① 当局者等による犯罪

ア ●米国国務省「[人権状況報告 2020年 - フィリピン](#)」(2021年3月30日)**A. ARBITRARY DEPRIVATION OF LIFE AND OTHER UNLAWFUL OR POLITICALLY MOTIVATED KILLINGS**

...

Approximately 20,000 antidrug operations were conducted from January to August 2020, according to government data. In a House committee hearing in September, the new Philippine National Police (PNP) chief General Camilo Cascolan reported 623 suspects killed and 50,429 arrested during drug operations conducted from January to August. Human Rights Watch, based on Philippine Drug Enforcement Agency figures, observed that from April to July, 155 drug suspects were killed—a 50 percent increase from the number of suspects killed from December to March before the COVID-19 community quarantine.

...

There was a widespread belief that police enjoyed impunity for killings, an accusation both the UN Office of the High Commissioner for Human Rights and the Philippine Commission on Human Rights made in their reports in June and July, respectively. Many cases from previous years remained open. Of police officers involved in killings in the antidrug war since 2016, only three had been convicted of murder—all in 2018 for the 2017 murder of juvenile Kian delos Santos.

イ ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」(2018年12月21日)**Extra-Judicial Killings and the Anti-drug Campaign**

...

4.2 According to the US Department of State, between January and the end of September 2017, media reports listed more than 900 fatalities in police operations suspected to be connected with the government's anti-drug campaign. Estimates of the number of fatalities vary, and some civil society groups and media outlets put the number much higher. Some of these killings may be carried out by vigilante groups or be related to other kinds of crime. However, many cases involve corpses holding handwritten notes that identify them as drug users, or telling others not to use drugs, which police attribute to vigilantes. Police investigations of claims of extra-judicial killings have often not been thorough. However, three police officers who were filmed killing an unarmed teenager in an anti-drug operation in August 2016 were convicted in 2018.

**Arbitrary Arrest and Detention**

...

4.18 In April 2017, the Philippines Commission on Human Rights uncovered a secret

jail cell behind Police Station 1 in Tondo, an area in Manila. At least a dozen people were being held in the cell on drugs charges but their arrest notifications had not been processed, their families and lawyers had not been notified of their detention and police had allegedly demanded bribes for their release. Conditions in the cell were poor with inadequate lighting, inadequate toilet facilities (including no apparent facility able to be used by women who were detained alongside men) and inadequate ventilation (see also: Detention and Prison Conditions)

ウ DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

「麻薬戦争」

3.11 麻薬撲滅運動に関連して殺害された人々の人数については諸説があり、正確な数字は入手が困難である。PNP が公表している数字によれば、2016年7月1日から2017年1月31日までに、合計で7,080人が殺害されている。その中には、警察の合法的な活動の中で殺害された2,555人の「麻薬犯罪」容疑者と、捜査中に死亡した3,603人(殺害者と死因は依然として不明)が含まれている。人権グループは、捜査中の死亡は裁判なしの殺害(EJK)であると主張している。…

警察

5.4 …麻薬戦争に関しては、警察官、あるいは民間人の衣服を着用している非番の警察官が、麻薬使用の疑いのある人々を裁判なしで殺害していると非難されているのである。また、中央による指揮統制がどの程度有効なのかも不明瞭である。…

エ ジェトロ・アジア経済研究所／鈴木有理佳 [「2019年のフィリピン 中間選挙で信任を得たドゥテルテ政権」](#) (2020年)

概況

2016年6月末に就任してから3年が過ぎ、任期を折り返したロドリゴ・ドゥテルテ大統領は高支持率を維持しつつ、麻薬や犯罪、不正や汚職、テロの脅威、貧困問題などと闘う姿勢を強めている。ドゥテルテ大統領が力を入れている「麻薬撲滅戦争」は、実態の全容把握が難しく、取り締まる側の組織的不正も続いており、その効果に疑問が生じ始めている。

オ ●HRW [「Philippines: Endorse UN Inquiry into ‘Drug War’ Killings」](#) (2018年2月1日)

...

The Philippine National Police (PNP) assert that 3,968 drug suspects died in “legitimate police operations” from July 2016 to January 17, 2018. However, independent estimates of deaths linked to the “drug war” are considerably higher. The nongovernmental groups Philippine Alliance of Human Rights Advocates and the International Drug Policy Consortium, as well as media outlets including the Sydney Morning Herald, estimate the number of drug war deaths at more than 12,000. The Catholic Bishops’ Conference of the Philippines estimates that there have been more than 13,000 killings linked to the anti-drug campaign. By any measure, even the PNP’s estimate of drug war deaths is an alarming number of killings that warrant an independent investigation.

...

カ ●HRW [「“License to Kill” Philippine Police Killings in Duterte’s “War on Drugs”」](#) (2017年3月2日)

Since the inauguration of President Rodrigo Duterte on June 30, 2016, and his call for a “war on drugs,” Philippine National Police officers and unidentified “vigilantes” have killed over 7,000 people. The anti-drug campaign dubbed “Operation Double Barrel” has targeted suspected drug dealers and users ostensibly for arrest but in practice has been a campaign of extrajudicial execution in impoverished areas of Manila and other urban areas. Duterte’s outspoken endorsement of the campaign implicates him and other senior officials in possible incitement to violence, instigation of murder, and in command responsibility for crimes against humanity.

...

キ ●AI [「“IF YOU ARE POOR YOU ARE KILLED”: EXTRAJUDICIAL EXECUTIONS IN THE PHILIPPINES’ “WAR ON DRUGS”」](#) (2017年1月27日)

Acting on instructions from the very top of government, the Philippines police have killed and paid others to kill thousands of alleged drug offenders in a wave of extrajudicial executions that may amount to crimes against humanity, Amnesty International said in a report published today.

...

② 「監視リスト」

ア ●DFAT [「出身国情報報告 フィリピン」](#) (2018年12月21日)

Extra-Judicial Killings and the Anti-drug Campaign

...

4.5 Drug ‘watch lists’ containing the names of suspected drug users and pushers have been created by barangay officials and the police. They may not always be in the form of a written list, and they are generally not vetted or investigated. The drug lists are not confidential; many communities know who in their neighbourhood is on the list and lists are sometimes leaked. Some people use bribes or personal connections to have people with whom they have a personal dispute listed as drug suspects. DFAT is aware of reports that lists may allegedly also be associated with quotas of people to test, arrest or kill for drug use. According to the US Department of State, some individuals named on these published lists have subsequently been killed by police or suspected vigilantes.

イ ●AI [「More than 7,000 killed in the Philippines in six months, as president encourages murder」](#) (2020年5月18日)

...

Anyone named on Duterte’s ‘kill lists’ or connected to using or selling drugs was asked to give themselves in to police custody. In the first month of his presidency, Duterte said that 120,000 people had handed themselves into the police, more than half of them with links to the drugs trade. But they are not safe in police custody, or indeed in prison.

**Police are killing with impunity**

When he took office, Duterte gave the police ‘shoot to kill’ orders against organised criminals and those who resisted arrest. His calls seemingly gave the police a free reign. ‘Kill lists’ – names of people allegedly associated with using or trading drugs – dictate who the police are rounding up or hunting down.

The police have been running a so-called ‘knock and plead’ campaign based on hunting down those allegedly involved in the drugs trade, finding people on unverified lists and storming their homes.

There are reports that cases of mistaken identification have led to people with no connection to the drugs trade being murdered. We have heard reports of the police shooting dead unarmed people, including those prepared to surrender.

...

③ 「自首」者の取扱い

ア ●米国国務省 [「人権状況報告 2020年 - フィリピン」](#) (2021年3月30日)

**B. PROHIBITION OF FORCED OR COMPULSORY LABOR**

...

There were reports some persons who voluntarily surrendered to police and local

government units in the violent antidrug campaign were forced to do manual labor or other activities that could amount to forced labor without charge, trial, or finding of guilt under law. Inmates are only allowed to perform manual labor within prisons at the inmates' request.

イ ●米国国務省「[人権状況報告 2019年 - フィリピン](#)」(2020年3月11日)

**C. TORTURE AND OTHER CRUEL, INHUMAN, OR DEGRADING TREATMENT OR PUNISHMENT**

...

As part of the antidrug campaign, authorities called on drug criminals to turn themselves in to police to avoid more severe consequences. As of June, the PNP reported 1,283,409 surrenders facilitated since July 2016, with 9,261 of those between June 2018 and June 2019. Civil society actors questioned the official figures and claimed a climate of fear led many persons associated with drugs to surrender.

**B. PROHIBITION OF FORCED OR COMPULSORY LABOR**

...

There were reports that some persons who voluntarily surrendered to police and local government units in the violent antidrug campaign were forced to do manual labor, exercise, or other activities that could amount to forced labor without charge, trial, or finding of guilt under law.

ウ ●米国国務省「[人権状況報告 2018年 - フィリピン](#)」(2019年3月13日)

**C. TORTURE AND OTHER CRUEL, INHUMAN, OR DEGRADING TREATMENT OR PUNISHMENT**

...

As part of the antidrug campaign, authorities called on drug criminals to turn themselves in to police to avoid more severe consequences. As of June the PNP reported 1,274,148 surrenders facilitated since July 2016, although civil society actors questioned the official figures. Civil society and other observers claimed a climate of fear led many persons associated with drugs to surrender.

**B. PROHIBITION OF FORCED OR COMPULSORY LABOR**

...

There were reports that some persons who voluntarily surrendered to police and local

government units in the violent antidrug campaign were forced to do manual labor, exercise, or other activities that could amount to forced labor without charge, trial, or finding of guilt under law.

エ ●DFAT「[出身国情報報告 フィリピン](#)」(2018年12月21日)

**Extra-Judicial Killings and the Anti-drug Campaign**

4.1 During his election campaign, Duterte promised to eliminate drug dealers and drug users. Following his election, he launched an anti-drug campaign, ‘Oplan Tokhang’, implemented by the Philippine National Police (PNP) whereby drug users and pushers are encouraged to ‘surrender’ to authorities or risked being killed. As of the end of 2017, an estimated 1.9 million people had surrendered to police. Police have a network of informants and police have conducted campaigns in which they visit suspects’ houses and ‘encourage’ them to cease drug activities.

...

4.3 Some of the drug pushers who have surrendered have been detained. Users who have surrendered have largely been released but are expected to undergo a rehabilitation process. Some large drug rehabilitation centres have been built and the effectiveness of these centres is variable.

オ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

「麻薬戦争」

3.10 ドゥテルテは選挙運動中に麻薬の売人と常習者を排除するとの公約を掲げた。選挙後、彼はフィリピン国家警察 (PNP) が麻薬撲滅運動 (Oplan Tokhang) を開始することを発表し、麻薬の常習者と密売人は当局に「自首」しなければ殺害されるリスクに直面することになる、と述べた。2017年1月31日現在、1,179,462人が自首している (密売人が79,349人、常習者が1,110,113人)。自首した麻薬密売人の一部は拘束されている。自首した麻薬常習者の多くは釈放されたが、やがてリハビリの処置を受けることになると予想されている。だが、その処置の内容はまだ決まっておらず、実施されていない。市民社会は、麻薬に関わっている人々は死に対する恐れから自首するようになっている、と報告している。麻薬の常習者と密売人であることが疑われている人々の名前が記載されている麻薬「警戒リスト」は、バラングイ (村) の職員と警察が作成している。麻薬リストは機密扱いではなく、多くのコミュニティはそのリストに載っている近隣の人々の名前を知っている。ドゥテルテ大統領は2回、そのリストを発表した。米務省によると、公表されたリストに名前が載っていた人々の一部は、その後、警察あるいは自警団と思われる人々



によって殺害された。

カ ●記事「[The Uncounted Dead of Duterte's Drug War](#)」 the Atlantic (2019年)

...

Among the victims was Jerwin Rivera. Well known in the neighborhood for organizing basketball games and emceeding local gatherings, the 36-year-old was charming, chatty, and popular among his neighbors. He worked construction jobs when they were available, and briefly for political campaigns. But Rivera also dealt shabu and, when the drug war began, surrendered to the local council, believing that he would be safe if he came clean and went into rehab.

In November 2016, while playing cards at a neighbor's house, more than two dozen policemen charged in and shot him dead. Officers say they opened fire because Rivera shot at them, but his father, Ulysses, told us that his son was not armed. His death was one of dozens of drug-related killings that took place in Holy Spirit in the first two years of the drug war, but many victims' surviving relatives have been too fearful or wary of the police to even dare ask why their loved ones were killed. Ulysses, an ailing former carpenter in his mid-70s, has been an exception.

...

④ 麻薬リハビリセンター

ア ●記事「['Shock and awe' has failed in Philippines drug war, police chief says](#)」 the Reuters via the Japan Times (2020年2月7日)

...

The limitations of those efforts were highlighted by the small number of patients being treated at the Mega Drug Abuse Treatment and Rehabilitation Center, in Nueva Ecija, some 100 kilometers north of Manila during a recent visit by Reuters.

Residents rise at 4:30 and receive medication and counseling, interspersed with prayer, meals and Zumba classes that last until 8:30 p.m.

But while it was built to house 10,000 addicts, the facility has seen just 2,085 severe drug addicts complete the program over 3½ years, according to a PowerPoint presentation from the center.

Government figures show that inpatient treatment at rehabilitation centers nationwide dropped from 5,648 in 2016 to 5,477 in 2018.

With minimal funding allocated to rehabilitation, most addicts have been unable to access even community-based, outpatient programs, officials and health workers say. Those that get access usually just listen to a lecture or watch a video.

“We were caught with our pants down when the war on drugs started,” said Benjamin Reyes, chairman of the drug reduction committee of the Philippines Dangerous Drugs Board, a government agency. Reyes added that rehabilitation was now a priority for the government and that funding was set to rise this year.

...

イ ●記事 [「No 'real number' on drug rehab: Here's why」](#) Rappler (2018年7月23日)

The DOH has counted 6,558 patients completing the government in-patient rehabilitation programs

The DILG recorded 159,836 surrenderers who have "participated" in their community's rehabilitation program.

...

Apart from the counts kept by the two departments, the PNP and the Technical Education and Skills Development Authority (TESDA) claim to have aided 208,952 and 14,358, respectively, through community rehabilitation programs.

ウ ●記事 [「【映像】 The Philippines' 'Mega Rehab' Centre for drug addicts」](#) (2017年10月13日)

⑤ 家族の取扱い

ア ●DFAT [「出身国情報報告 フィリピン」](#) (2018年12月21日)

**Extra-Judicial Killings and the Anti-drug Campaign**

...

4.7 The families of victims of extrajudicial killings are often affected by stigma.

Children whose parents have been killed are particularly affected. Local NGOs report that some women and children whose fathers or husbands have been killed may be forced into sex work or crime having lost their source of family income.

(3) 政府当局者による汚職

ア DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

**警察**

...

5.5 PNP には腐敗と刑事免責という構造的な問題がある。...

...

5.6 PNP の内部監察局 (Internal Affairs Service : IAS) は 1999 年に設立された独立的な機関で、監査を実施し、苦情を調査し、そして PNP 職員の刑事事件を裁判所に委ねることを命じられている。しかしながら、2008 年から 2016 年にかけて、IAS のトップは民間人ではなく警察官であった。2016 年の 12 月、ドゥテルテは民間人である弁護士を IAS の監察長官に任命した。IAS は、2016 年 11 月にアルブエラ (Albuera : 地名) で発生したエスピノサ (Espinosa : 人名) の殺害に関与した 20 人の警察官の調査を開始した。エスピノサは違法な薬物と武器の使用の罪でレイテで拘束されていたが、独房に小火器を持ち込んだ疑いで射殺された。その調査の結果はまだ発表されていない。

イ ジェトロ・アジア経済研究所／鈴木有理佳「[2019年のフィリピン 中間選挙で信任を得たドゥテルテ政権](#)」(2020年)

行政機構の汚職問題

…政策執行能力の低さや遅さのみならず、不正や腐敗といった汚職問題がドゥテルテ大統領を悩ませており、問題に取り組むほどその深刻さが表面化しつつある。例えば違法薬物取り締まりでは、関税当局の組織的な密輸がこれまでも明らかになっているが、ほかにも取り締まる側である国家警察の組織ぐるみの不正が掘り起こされ、後述の警察長官の辞任にまで発展した。

...

このほか、民間の透析センターがフィリピン健康保険機構 (PhilHealth) に医療費を架空請求していた事件に関連し、PhilHealth 職員の一部が組織的に不正を働いていた疑いが報道にて明らかになった。PhilHealth のずさんな手続きによる架空支払いは 1500 億ペソ以上になると推計され、激怒したドゥテルテ大統領は国

7. 兵役、強制徴集 (非国家主体の)
8. 司法制度・刑事手続
9. 警察・治安部隊 (刑務所等の状況含む)

(1) 警察

ア DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

警察

5.4 160,000 人の警察官で構成されているフィリピン国家警察 (PNP) は、内務自治省 (DILG) の監督下にある。だが、特に継続中の「麻薬戦争」に関連して、文民当局が PNP を実質的に支配しているかどうかは不明瞭である。…

...

## (2) 刑務所の状況

ア DFAT [「DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)」](#) 入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

拘留と刑務所－拘留中の死亡

...

4.11 赤十字国際委員会 (The International Committee of the Red Cross : ICRC) とフィリピン人権委員会 (CHR) は、政治的な囚人の疑いがある人々を含め、すべての拘留施設の人々にアクセスすることができる。その2つのグループが表明した最も重大な懸念は過密問題であった。2016年、Bu Cor は正式な定員である16,010人の2.5倍の41,532人を、管理しているいくつかの施設で収容していた。また、BJMPの932の施設には定員の4倍もの人々が収容されていた。その他の懸念事項は、衛生状態の悪さ、不十分な換気、不十分な採光、そして飲料水の不足である。健康問題は囚人の死亡の主な原因であった。...

## 10. 報道の自由

ア ●DFAT [「出身国情報報告 フィリピン」](#) (2018年12月21日)

**Media and Journalists**

3.26 The Philippines has a vibrant media sector and press criticism of the government is not uncommon. The Constitution guarantees freedom of speech, expression and of the press. Large media companies are required to register with the Securities and Exchange Commission, like all private corporate businesses. Broadcasters are also required to apply for franchise approval from Congress. Local newspapers are often owned or financed by local politicians who influence the editorial content and hamper independence. Recently, President Duterte made verbal threats of violence against journalists who criticise the anti-drugs campaign.

3.27 In 2018, Freedom House rated the internet in the Philippines as ‘partly free’. Harassment on social media has increased since Duterte came to power, especially against journalists or commentators who criticise the Government’s policies. According to anecdotal reports, the Government is funding social media trolls to promote its policies and attack anyone who opposes them.

3.28 A number of libel cases have been brought against journalists, allegedly to silence their reporting on sensitive political issues or to harass journalists into silence. This may lead to a degree of self-censorship. Well-organised troll campaigns have targeted media groups that are critical of the government, however the identity, even national origin, of these trolls is not clear.

...

イ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

メディア

3.17 …地方新聞は地域の政治家が所有あるいは融資していることが多い。そのような政治家が、記事の内容に影響を与え、独立性を妨害しているのである。最近、ドゥテルテ大統領は麻薬戦争を批判したジャーナリストに暴力を働くと脅迫した。

3.18 ジャーナリスト保護委員会 (Committee to Protect Journalists) によると、1992年以降、フィリピンでは78人のジャーナリストが殺害されている。そのため、フィリピンはジャーナリストにとって世界で最も危険な国のひとつになっている。最近発生したジャーナリストに対する最も重大な暴力事件は、2009年にマギンダナオで起こったアンパトゥアン (Ampatuan) 家虐殺事件である。この事件では32人のジャーナリストを含む58人が殺害され、フィリピンでの単一のメディア攻撃事件としては最悪の結果をもたらした。…

…

裁判なしの殺害

4.1 フィリピンでは裁判なしの殺害が引き続き問題となっている。正体不明の攻撃者による殺害の対象となっているのは、環境活動家やその他の活動家、司法官、地域政府の指導者、そしてジャーナリストである。2016年の1月から8月にかけて、フィリピン人権委員会は299件の裁判なしの殺害あるいは政治的動機に基づく殺害と伝えられている事件を調査した。それらの事件の一部は、政府の「麻薬戦争」に関係していた (上記の第3章で説明されている)。米國務省によると、それらの事件の大半はフィリピン国家警察と麻薬取締局 (Drug Enforcement Agency) による殺害事件であると疑われている。

※ 前掲

11. 宗教の自由
12. 国籍、民族および人種
13. 出入国および移動の自由

ウ DFAT「[DFAT 出身国情報報告 フィリピン \(仮訳\)](#)」入管庁ウェブ (2017年8月9日) ※前提版

帰還者の取扱い

5.12 数多くのフィリピン人が日常的に出国/入国している (仕事で海外に出ることを含む)。数年ぶりにフィリピンに帰国した人々が、その不在期間を理由

に、帰国時に敵対的な注意を向けられる可能性は少ない。就労ビザや観光ビザの期限を超えて外国に滞在していた、あるいはビザの条件に違反したフィリピン人でも、当局から何の注意も向けられずに帰国している。同様に、庇護を求めることに失敗したフィリピン人も敵対的な注意を向けられることはない。…

## 略称

ACCORD	オーストリア出身国・庇護研究ドキュメンテーションセンター
ACLED	武力紛争位置・事件データプロジェクト
AI	アムネスティ・インターナショナル
ARC	難民調査センター
BAMF	ドイツ連邦移民難民庁
CGRS	ベルギー難民及び無国籍者庁
CIA	米国中央情報局
CNDA	フランス庇護権裁判所
CRS	米国議会調査局
DFAT	オーストラリア外務貿易省
DIS	デンマーク移民庁
DRC	デンマーク・レフュジー・カウンセル
EASO	欧州難民支援局
HRW	ヒューマン・ライツ・ウォッチ
ICG	インターナショナル・クライシス・グループ
IDMC	国内避難民監視センター
IRBC	カナダ移民難民局
IRDC	アイルランド難民ドキュメンテーションセンター
ジェトロ	日本貿易振興機構
Landinfo	ノルウェー政府出身国情報センター
MRGI	マイノリティ・ライツ・グループ・インターナショナル
OECD	経済協力開発機構
OFPRA	フランス難民・無国籍庇護局
OHCHR	国連人権高等弁務官事務所
OSAC	米国海外安全保障評議会
RRTA	オーストラリア難民再審査審判所
RSAA	ニュージーランド難民地位不服申立機関
RSF	国境なき記者団
UKIAT	イギリス移民難民審判所
UNHCR	国連難民高等弁務官事務所
USCIRF	米国連邦政府国際宗教自由に関する委員会