

カナダの移民難民委員会 (Immigration and Refugee Board of Canada: IRB) ¹は2018年、難民保護部 (Refugee Protection Division: RPD)における処理効率を上げるために、「より複雑でないケースの未処理案件削減のためのタスク・フォース (Inventory Reduction Task Force for Less Complex Claims)」を新設した²。この部署は、書類や短いヒアリングに基づく決定による手続きの迅速化を担当すると発表された。

さらに RPD は2019年1月、より複雑でないケースの難民認定を迅速化するためのガイドライン³を公表した⁴。このガイドラインは、先述のタスク・フォースを含むすべての RPD のメンバーに適用される。また、このための新プロセスとして、①書類審査のみで申請者にヒアリングを行わないタイプ (File-review process) と②短いヒアリングを行うタイプ (Short-hearing process) の2種類が設けられた。すべての申請について、このプロセスの適用対象か否かが検討され、先述のガイドラインに記載されている基準を満たせば、すべての申請がこの対象となる。一方で、通常対象となる国・申請理由のリストも発表され、これは随時更新されることになっている。

1. 書類審査のみのタイプ

(1) 概要

このタイプが適用される場合、ヒアリングは全く行われず、RPD は保安検査の証明書、難民認定申請書 (Basis of Claim Form⁵)、身分証明書類やその他の関連する証拠に基づいて審査を行う。

図表1 「書類審査のみのタイプ」の通常対象国⁶

申請理由	
イラン	特定の社会集団 性別／年齢 女性の性別規範 女性に対する家庭内暴力
リビア	有罪／汚職 複数の都市で発生している民兵による強奪 児童誘拐、その脅迫と民兵の恐怖
パキスタン	宗教：アフマディー教団、キリスト教、シーア派
サウジアラビア	特定の社会集団 性別／年齢 女性 宗教：シーア派
スーダン	政治的意見 活動家 現在の政府への抗議 徴兵率への抗議
ベネズエラ	政治的意見 活動家／組織 反政府
トルコ	ヒズメット運動
エジプト	コプト正教会
アフガニスタン	全申請
ブルンジ	全申請
シリア	全申請
エリトリア	全申請
イラク	全申請
イエメン	全申請

(2) 適用されないケース⁷

- ・ 保安検査の証明書が届いていないとき。カナダで難民保護を申請するすべての人は、カナダ国境サービス庁とカナダ安全情報局によって行われる保安検査を受ける必要がある。
- ・ 移民・難民・市民権大臣の代理人が、ヒアリングに出席することを要請しているとき。大臣の代理人は、いかなる難民保護の申請にも介入し、証拠を示し、ヒアリングにおいて申請者に質問をする権利を有する。
- ・ RPD の規則に基づいて、社会への統合等に関して起こりうる問題が大臣に通知されたとき。
- ・ 申請者の身分証明に問題があり、さらなる審査を必要とするとき。
- ・ 書類の信頼性に関して深刻な問題が生じたとき。
- ・ 申請内容が、RPD 側が持っている国情報と一致しないとき。
- ・ 書類審査後、複雑な法的な問題あるいは事実相違があるとされ、これを解決するためのヒアリングが要求されることがある。この場合、申請者はヒアリングにおいて事情を説明する機会を与えられ、ヒアリングなしに難民申請が却下されることはない。

(3) 具体的なプロセス⁸

- ・ 難民保護の申請が書類審査の適用になると判断された場合、申請者本人あるいはその弁護士に、書類審査のプロセスに選ばれたことが通知される。また、(1)既に追加で何か書類を提出していないか・(2)今後さらに追加の書類を提出する意思はないかを確認するためのフォームが申請者本人あるいは弁護士に送付され、15 日以内に返送することが求められる。
- ・ RPD がこのフォームを受け取ってから、あるいは期限である 15 日経過後に書類審査が開始される。この場合、申請はヒアリングなしに受理され、審査の決定通知は郵送される。審査員が書類審査のみで難民認定を行うことが適切でないと判断した場合には、追加のヒアリングが行われる。

2. 短いヒアリング

(1) 概要

申請を審査するにあたって決定的な事項が 1 つか 2 つしかない場合、このタイプが適用される。この場合、ヒアリングは通常 2 時間以内に終了する。図表 2 の対象国に加えて、上記 1 のタイプに含まれる国・申請理由も 2 の対象になりうる。

図表 2 「短いヒアリング」の通常対象国⁹

	申請理由
イラン	性的指向 宗教：イスラム教への背信またはキリスト教／ゾロアスター教への改宗
バハマ	性的指向
バルバドス	性的指向

ジブチ	政治的意見・活動
ロシア	性的指向
ルワンダ	性的指向
ベネズエラ	性的指向
北朝鮮	政治的意見 国策の問題
ナイジェリア	有罪／汚職
ペルー	有罪／汚職
セントビンセント・セントヘレナ	有罪／汚職

(2) 適用されないケース¹⁰

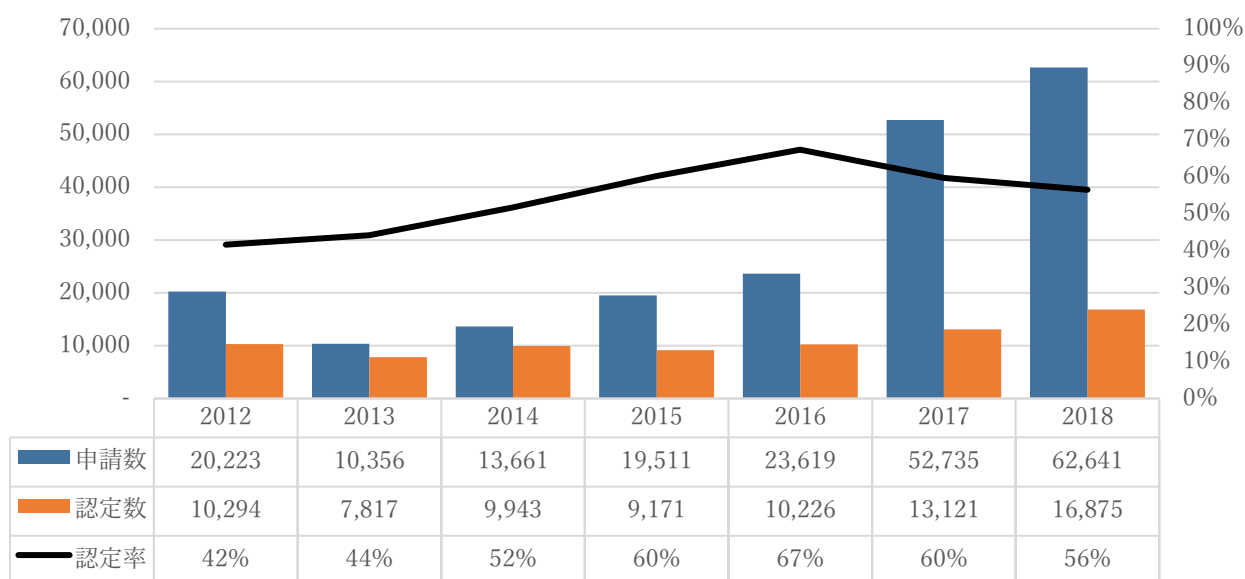
- ・ 移民・難民・市民権大臣の代理人がヒアリングに出席することを要請しているとき。
- ・ RPD の規則に基づいて、社会への統合等に関して起こりうる問題が大臣に通知されたとき。

(3) 具体的なプロセス¹¹

- ・ RPD は、複数の短いヒアリングを同じ日に予定することができる。よって、一つのヒアリングが終了後すぐに別のヒアリングが開始することがあり得る。この場合、申請者には特別な来館通知書が送付され、ヒアリングの日時と午前か午後かが知らされる。RPD の準備ができると申請者は呼び出される。来館通知書を受け取った申請者と弁護士は、提示された時間枠(午前か午後)の間いつでもヒアリングに応じる準備ができていることが求められる。
- ・ 可能な限り、RPD は同じ時間枠を割り当てられた申請者には同じ弁護士がつくことを保証する。

3. 参考：カナダの難民認定状況

図表3 カナダの難民申請・認定状況 (2012～2018) ¹²



図表4 カナダにおける難民申請者の主な出身国（2018）¹³

	申請数	認定数	認定率 ¹⁴
ナイジェリア☆	9,857	755	30%
インド	4,515	175	45%
メキシコ	3,157	190	34%
コロンビア	2,582	458	63%
イラン★☆	2,538	421	82%
パキスタン★	2,104	741	72%
中国	1,942	563	53%
トルコ★	1,904	1,407	92%
ハイチ	1,496	557	26%
ルーマニア	1,366	30	70%
ベネズエラ★☆	1,330	525	77%
エジプト★	1,197	429	91%
コンゴ民主共和国	1,148	162	62%
バングラデシュ	819	131	61%
ブルンジ★	757	382	98%
エチオピア	750	290	75%
パレスチナ	724	307	78%
シリア★	671	518	94%
エリトリア★	660	624	92%
アメリカ合衆国	642	2	1%

★は「書類審査のみのタイプ」の通常対象国に挙げられている国、☆は「短いヒアリング」の通常対象国に挙げられている国を指す。

¹ カナダの行政裁判所。移民や難民に関する決定を担当し、移民・難民・市民権省からは完全に独立している。難民申請の一次審査を行うRPD（Refugee Protection Division）、異議申し立てを扱うRAD（Refugee Appeal Division）などによって構成される。ウェブサイト [\[https://irb-cisr.gc.ca/en/Pages/index.aspx\]](https://irb-cisr.gc.ca/en/Pages/index.aspx)。

² Immigration and Refugee Board of Canada, “Board establishes Inventory Reduction Task Force for Less Complex Claims,” [\[https://irb-cisr.gc.ca/en/news/2018/Pages/inventory-reduction-task-force.aspx\]](https://irb-cisr.gc.ca/en/news/2018/Pages/inventory-reduction-task-force.aspx) (24 Dec. 2019).

³ Immigration and Refugee Board of Canada, “Instructions governing the streaming of less complex claims at the Refugee Protection Division,” [\[https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/policies/Pages/instructions-less-complex-claims.aspx\]](https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/policies/Pages/instructions-less-complex-claims.aspx) (24 Dec. 2019).

⁴ Immigration and Refugee Board of Canada, “IRB Issues New Instructions Governing the Streaming of Less Complex Claims at the Refugee Protection Division,” [\[https://irb-cisr.gc.ca/en/news/2019/Pages/less-complex-claims-rpd.aspx\]](https://irb-cisr.gc.ca/en/news/2019/Pages/less-complex-claims-rpd.aspx) (24 Dec. 2019).

⁵ Immigration and Refugee Board of Canada, “Basis of Claim Form,” [\[https://irb-cisr.gc.ca/en/forms/Documents/RpdSpr0201_e.pdf\]](https://irb-cisr.gc.ca/en/forms/Documents/RpdSpr0201_e.pdf) (24 Dec. 2019).

⁶ Immigration and Refugee Board of Canada, “Less Complex Claims: The short-hearing and file-review processes,”

[<https://irb-cisr.gc.ca/en/information-sheets/Pages/less-complex-claims.aspx>] (24 Dec. 2019).

⁷ 前掲注 6。

⁸ Immigration and Refugee Board of Canada, “Procedures for Implementing the Instructions Governing the Streaming of Less Complex Claims at the RPD,” [<https://irb-cisr.gc.ca/en/legal-policy/procedures/Pages/procedures-less-complex-claims-rpd.aspx>] (24 Dec. 2019).

⁹ 前掲注 6。

¹⁰ 前掲注 6。

¹¹ 前掲注 6。

¹² UNHCR, “Global Trends,” [<https://www.unhcr.org/search?comid=56b079c44&&cid=49aea93aba&tags=globaltrends>] (26 Dec. 2019) より筆者作成。なお、認定率は Decisions during の Convention status / (Total – Otherw. Closed) で算出。

¹³ Immigration and Refugee Board of Canada, “Refugee Protection Claims (New System) by Country of Alleged Persecution – 2018,” [<https://www.irb-cisr.gc.ca/en/statistics/protection/Pages/RPDStat2018.aspx>] (26 Dec. 2019) より筆者作成。

¹⁴ 認定率は 前掲注 13 の表 Finalized の列より、Accepted / (Total – Abandoned – Withdrawn & Other) で算出した。なお、カナダには人道配慮による在留許可や補完的保護といった制度がないため、認定率すなわち庇護率を意味する。